

(SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid)

Van: [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid)
Verzonden: woensdag, 17 januari 2024 18:07
Aan: [REDACTED] (Cabinet Clarinval); [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid)
CC: [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid); [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid); [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid); [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid); [REDACTED] (Cabinet Clarinval); [REDACTED] (Cabinet Clarinval)
Onderwerp: RE: Transposition de la directive 2020/2184 - eau

Cher monsieur [REDACTED],
Beste collega's,

Naar aanleiding van onderstaande berichten en opties die voorliggen voor verdere behandeling van het KB dat de omzettingbepalingen RL 2020/2184/EU bevat, hierbij een aantal opmerkingen vanuit het perspectief van de lopende inbreukprocedure (INFR(2023)0045).

Dit betreft een **procedure non-communicatie onder toepassing van het artikel 258 VWEU in samenhang met artikel 260, lid 3 VWEU** (de lidstaat zet een wetgevende richtlijn niet volledig om binnen de omzettingstermijn of deelt geen omzettingsmaatregelen mee van een dergelijke richtlijn binnen de omzettingstermijn). Het "met redenen omkleed advies" (MROA) is de tweede en laatste fase van de inbreuk (of precontentieuze procedure), hierna kan de Commissie beslissen de zaak door te verwijzen naar het Europees Hof van Justitie (contentieuze procedure).

De inbreuken wegens non-communicatie (art 260, lid 3 VWEU) worden **als prioritair behandeld door de Commissie** en zijn (sinds het Verdrag van Lissabon) onderworpen aan **een versnelde procedure die leidt tot financiële sancties vanaf het eerste arrest van het Europees Hof van Justitie**. De Commissie heeft in verschillende mededelingen toelichting gegeven over de toepassing van dit artikel en de bijhorende financiële sancties:

- De Commissie stelt zich ten doel om deze inbreukzaken **na twaalf maanden voor het Hof van Justitie te brengen** wanneer de richtlijn na die termijn nog steeds niet is omgezet (1).
- De Commissie verzoekt het Hof **systematisch een forfaitaire som en een dwangsom** op te leggen (2).
 - De dwangsom beboet het verzuim dat na het arrest aanhoudt (per dag) en de forfaitaire som beboet de voortdurende niet-nakoming van het EU-recht in de periode voorafgaand aan het arrest (periode die begint na het eerste arrest wanneer het verzoekschrift is gebaseerd op artikel 260, lid 2 VWEU of na het verstrijken van de antwoordtermijn op het met redenen omkleed advies als het verzoekschrift is gebaseerd op artikel 260, lid 3 VWEU).
 - De berekening van de forfaitaire en dwangsommen is als volgt (3)
 - De minimale forfaitaire som bedraagt voor België 2.352.000 EUR.
 - De dwangsom wordt als volgt berekend: forfaitair basisbedrag (momenteel vastgelegd op 4.200 EUR per dag) X ernst inbreuk (minimum 1 en maximum 20) X duur inbreuk (minimum 1 en maximum 3) X factor "n" (deze factor wordt per lidstaat vastgesteld op basis van het aantal stemmen in de Raad en het bbp en bedraagt in België 0,860)
- De Commissie zal haar klacht niet louter intrekken omdat een lidstaat de inbreuk rechtzet door de richtlijn in de loop van de contentieuze procedure om te zetten. Het Hof van Justitie kan in dat geval niet besluiten een dwangsom op te leggen, het kan echter wel een forfaitaire som opleggen als sanctie voor de duur van de inbreuk tot het tijdstip waarop de situatie is rechtgezet, aangezien dit aspect van de zaak niet zonder voorwerp is (2).

(1) Mededeling van de Commissie „Een Europa van resultaten — Toepassing van het Gemeenschapsrecht”, COM(2007) 502

(2) Mededeling van de Commissie “EU-wetgeving: betere resultaten door betere toepassing” (2017/C 18/02)

(3) Mededeling van de Commissie “Aanpassing van de gegevens die worden gebruikt voor de berekening van forfaitaire sommen en dwangsommen die de Commissie het Hof van Justitie van de Europese Unie voorstelt in het kader van inbreukprocedures”

Deze non-communicatieprocedure werd door de Commissie opgestart op 22 maart 2023. In de praktijk, houdt de Commissie in steeds meer gelijkaardige procedures haar vooropgestelde timing (max. doorlooptijd precontentieuze procedure van 12 maanden) voor doorverwijzing naar het Hof aan. In dit geval zou dat betekenen dat de Commissie een doorverwijzing zal overwegen tegen het voorjaar van 2024 (maart-april) wat impliceert dat het KB met de omzettingbepalingen van vermelde richtlijn uiterlijk tegen die tijd zou moeten kunnen gepubliceerd en genotificeerd worden. In het geval zou worden gekozen voor de tweede optie (publicatie van het KB met omzettingbepalingen RL 2020/2184/EU wacht op goedkeuring van het 2^e KB), begrijp ik o.b.v. voorgestelde provisoire planning dat deze termijn vrij ruim overschreden zal worden en dient dus rekening gehouden te worden met de mogelijkheid dat dit moeilijk aanvaardbaar zal zijn voor de Commissie.

Nog ter aanvulling en info: naast het federale niveau dient het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog een maatregel te nemen. Zij verwachten publicatie tegen uiterlijk maart 2024 en bereiden vanuit die optiek ook hun antwoord op het MROA voor.

Steeds beschikbaar voor bijkomende vragen/informatie.

Met vriendelijke groeten,



Health
Food Chain Safety
Environment

Eurocoordination – International Relations

[redacted]@health.fgov.be

Tel: +32 [redacted] • GSM: +32 [redacted]

Avenue Galilée / Galileelaan, 5 box 2 • 1210 Bruxelles • www.health.belgium.be



Van: [redacted] (Cabinet Clarinval) [redacted]@clarinval.belgium.be>

Verzonden: woensdag, 17 januari 2024 15:17

Aan: [redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>

CC: [redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>;

[redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>;

[redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>;

[redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>;

[redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>; [redacted] (Cabinet Clarinval)

[redacted]@clarinval.belgium.be>; [redacted]@vandenbroucke.fed.be>;

[redacted]@vandenbroucke.fed.be>; [redacted] (Cabinet Clarinval)

[redacted]@clarinval.belgium.be>

Onderwerp: RE: Transposition de la directive 2020/2184 - eau

Monsieur [redacted],

Le projet d'AR qui proviendra de l'avis du CSS ne porte pas sur la transposition d'une directive.

En réalité, dans la réponse à la Commission européenne, il faut tenir compte du fait qu'il y a deux possibilités :

- L'AR déjà approuvé peut être publié et un autre AR est préparé qui complète le premier par les normes issues de l'avis du CSS à venir.
- L'AR déjà approuvé ne peut être publié tant qu'un second AR ne peut être publié, qui complète le premier par les normes issues de l'avis du CSS à venir.

Nous allons faire le nécessaire pour que ces options soient réduites d'ici fin janvier et que l'on sache si les deux volets (transposition – avis du CSS) peuvent être traités en séquence.

L'avis de l'AFSCA doit porter sur le rôle de l'AFSCA, c'est-à-dire les contrôles des normes qui figurent dans l'AR. L'objectif est que l'AFSCA confirme être en mesure d'effectuer la mise en œuvre de l'AR issu du CSS.

Par contre, dans votre calendrier, les étapes d'avis de l'Inspection des Finances, et d'accord du Budget, doivent être prises en compte. En règle, il faut un minimum d'un mois entre la réception d'un projet d'AR avec la note au Conseil des Ministres et la décision du Conseil (l'intercabinet aussi, pas prescrit légalement), si l'on travaille sous le bénéfice de l'urgence avec l'IF et le Budget. En général, cela prend plus de temps que cela.

Enfin, il n'y a pas (jamais) de second avis du Conseil d'Etat sur des dispositions identiques : il y aura un avis du Conseil d'Etat sur les dispositions qui dépassent la transposition et ressortent de l'avis du CSS. Merci ici aussi de tenir compte des Lois sur le Conseil d'Etat qui prolongent les délais d'avis pendant les vacances.

Je mets les collègues du cabinet Santé en copie.

Bien à vous

De : [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [REDACTED]@health.fgov.be>
Envoyé : mercredi, 17 janvier 2024 14:52
À : [REDACTED] (Cabinet Clarinval) [REDACTED]@clarinval.belgium.be>
Cc : [REDACTED] (Cabinet Clarinval) [REDACTED]@clarinval.belgium.be>; [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [REDACTED]@health.fgov.be>; [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [REDACTED]@health.fgov.be>; [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [REDACTED]@health.fgov.be>; [REDACTED] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [REDACTED]@health.fgov.be>; [REDACTED] (Cabinet Clarinval) [REDACTED]@clarinval.belgium.be>
Objet : RE: Transposition de la directive 2020/2184 - eau
Importance : Haute

Hallo [REDACTED],

Le calendrier visé ci-dessous est destiné à répondre à la Commission européenne dans le cadre de la procédure d'infraction. Une concertation avec l'AFSCA n'est pas une étape obligatoire, requise légalement, par le trajet légistique de transposition d'une directive. Nous ne pouvons donc pas l'utiliser dans la réponse à l'avis motivé de la Commission européenne.

Ceci dit, merci de bien vouloir m'expliquer, dans le respect des principes de collaboration et de concertation du nouveau protocole de collaboration entre l'AFSCA et le SPF Santé:

- A quel moment voulez-vous insérer cet 'extra overleg' avec l'AFSCA ?
- Quel est l'objectif de cette concertation ?

Merci d'avance

Bât



Health
Food Chain Safety
Environment

Head of unit Food Policy
DG Animals, Plants and Food
@health.fgov.be
Tel: +32

Avenue Galilée / Galileelaan, 5 box 2 • 1210 Bruxelles • www.health.belgium.be



De : (Cabinet Clarinval) @clarinval.belgium.be>

Envoyé : mercredi, 17 janvier 2024 13:34

À : (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>

Cc : (Cabinet Clarinval) @clarinval.belgium.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (Cabinet Clarinval) @clarinval.belgium.be>

Objet : RE: Transposition de la directive 2020/2184 - eau

Dag ,

Bedankt voor onderstaand voorstel.

We zouden willen vragen om in de kalender ook nog een extra stap op te nemen voor het overleg met het FAVV.

De aangepaste kalender mag dan naar ons doorgestuurd worden.

Alvast bedankt,

VERZAKING

De informatie opgenomen in dit e-mailbericht is vertrouwelijk van aard.

Bent u niet de geadresseerde, gelieve dit bericht te vernietigen en de verzender daarvan op de hoogte te brengen.

In geen geval is de Minister aansprakelijk voor enige schade, van welke aard ook, die het directe of indirecte gevolg is van handelingen en/of beslissingen die (mede) gebaseerd zijn op de in of met dit e-mailbericht verstuurd informatie.

Elke opvatting of enig oordeel in dit e-mailbericht is die van de verzender en geeft dus niet (noodzakelijk) die van de Minister weer.

RENONCIATION

L'information que contient ce courrier électronique est confidentielle.

Si vous n'êtes pas le destinataire de ce message, prière de le détruire et d'en informer l'expéditeur.

En aucun cas le Ministre n'est responsable de dommages quelconques résultant directement ou indirectement d'actions et/ou de décisions basées sur l'information envoyée dans ce courriel.

Toutes opinions et toutes conclusions dans ce message sont l'expression de son expéditeur et ne représentent pas (nécessairement) celles du Ministre.

Van: (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>

Verzonden: maandag, 15 januari 2024 11:28

Aan: (Cabinet Clarinval) @clarinval.belgium.be>; (Cabinet Clarinval) @clarinval.belgium.be>

CC: (Cabinet Clarinval) @clarinval.belgium.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>; (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) @health.fgov.be>

Onderwerp: Transposition de la directive 2020/2184 - eau

Urgentie: Hoog

Chère [REDACTED],
Cher [REDACTED],

Dans le courriel ci-dessous du 08/01/24, je vous rappelais que la Commission européenne a émis un avis motivé (2^{ème} étape de la procédure en infraction) et que la Belgique doit y répondre pour le 20/02/2024 au plus tard.

Le calendrier prévisionnel qu'il faut présenté dans la réponse doit être légèrement adapté comme suit pour tenir compte du temps nécessaire à l'analyse de l'avis du CSS et des règles de Statu quo de la procédure TRIS :

1. Délivrance de l'avis du Conseil Supérieur de la Santé (CSS) : début février 2024
2. Analyse de l'avis du CSS et traduction de cet avis en options de mesures réglementaires : fin février 2024
3. Décisions des ministres Clarinval et Vandenbroucke sur l'option retenue : mi-mars 2024 (je comprends que sous 'options de mesures réglementaires, vous parler d'un AR ?).
4. Finalisation du projet d'arrêté royal et soumission au conseil des ministres en 2^{ème} lecture (ne pas parler de 2^{ème} lecture : il est possible et même préférable de rédiger un autre AR, à coté de celui relatif à la transposition, qui prendra en compte l'avis du CSS et ses 'nouvelles' normes) : fin mars 2024

Par ailleurs, avant d'aller au Conseil des Ministre, un projet d'AR doit être soumis à l'avis de l'Inspection des Finances et à l'accord de la SE Budget. Ensuite, soumis à l'intercabinet.

Donc, il est prudent de compter un mois minimum entre la réception d'un projet d'AR au cabinet avec la note au Conseil des Ministres et son approbation par le Conseil des Ministres.

5. Notification TRIS (période de Statu quo pendant 3 mois de base, étendu à 6 mois en cas d'avis circonstancié): début avril 2024
6. Adaptation du projet d'arrêté en fonction des réactions à la notification TRIS: début juillet 2024 si pas d'avis circonstancié ou début octobre 2024 si avis circonstancié
7. Soumission du projet à un 2^{ème} avis du Conseil d'Etat (délai de 1 mois) : mi-juillet 2024 ou mi-octobre 2024 : le CE a rendu son avis, il ne rendra pas d'avis une seconde fois sur le même objet : donc, seules les nouvelles dispositions pourront et devront faire l'objet d'un avis du CE. Et le Conseil d'Etat (voir lois coordonnées étend ses délais pendant les vacances.)
8. Adaptation du projet en fonction de l'avis Conseil d'Etat : fin août 2024 ou fin novembre 2024
9. Soumission du projet à la signature des ministres compétentes : début septembre 2024 ou début décembre 2024
10. Publication de l'arrêté et communication du texte de transposition à la Commission européenne : mi-septembre 2024 ou mi-décembre 2024

Je vous saurai gré de me transmettre vos remarques éventuelles et votre accord sur ce calendrier prévisionnel **pour le 24/01/24**. A défaut, nous vous transmettrons un projet de réponse à la Commission avec le calendrier susvisé, qui sera néanmoins adapté au cas où nous recevons d'autres informations sur la date de délivrance de l'avis du CSS.

Cette proposition de calendrier est transmise également au cabinet du ministre Vandenbroucke.

Merci d'avance
Bien à vous,
[REDACTED]



Health
Food Chain Safety
Environment



De : [redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid)

Envoyé : lundi, 8 janvier 2024 15:44

À : [redacted] (Cabinet Clarinval) [redacted]@clarinval.belgium.be>; [redacted] (Cabinet Clarinval) [redacted]@clarinval.belgium.be>

Cc : [redacted] (Cabinet Clarinval) [redacted]@clarinval.belgium.be>; [redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>; [redacted] SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>; [redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>; [redacted] (SPF Santé Publique - FOD Volksgezondheid) [redacted]@health.fgov.be>

Objet : Transposition de la directive 2020/2184 - eau

Importance : Haute

Bonjour [redacted] et [redacted],

Mes meilleurs vœux pour cette nouvelle année 2024. Je vous souhaite le meilleur possible.

Suite à la bilatérale du 20/12/23, Diederik m'a informé que vous auriez l'intention de remettre le dossier à l'agenda du Conseil des Ministres (15/1/24 ?) afin de le débloquent (càd faire adopter le projet de transposition de la directive ASAP et ensuite faire une modification sur base de l'avis du CSS pour les mesures nationales concernant les paramètres 'somme 4 PFAS' et 'perchlorate'). Pourriez-vous confirmer, et si oui, nous tenir informés ?

Comme vous savez, la Commission européenne a maintenant émis un avis motivé (2^{ème} étape de la procédure en infraction). La Belgique doit y répondre pour le 20/02/2024 au plus tard.

Nous avons l'intention de proposer une réponse à la signature du ministre Clarinval, dans laquelle les raisons du retard supplémentaire par rapport au calendrier présenté dans la réponse à la mise en demeure en mai 2023 seront expliquées, et qui contiendra le nouveau calendrier suivant :

1. Délivrance de l'avis du Conseil Supérieur de la Santé (CSS) : début février 2024
2. Analyse de l'avis du CSS et traduction de cet avis en options de mesures réglementaires : mi-février 2024
3. Décisions des ministres Clarinval et Vandenbroucke sur l'option retenue : fin février 2024
4. Finalisation du projet d'arrêté royal et soumission au conseil des ministres en 2^{ème} lecture : début mars 2024
5. Notification TRIS (stato quo pendant 6 mois): mi-mars 2024
6. Adaptation du projet d'arrêté en fonction des réactions à la notification TRIS: fin septembre 2024
7. Soumission du projet à un 2^{ème} avis du Conseil d'Etat (délai de 1 mois) : fin septembre 2024
8. Adaptation du projet en fonction de l'avis Conseil d'Etat : début novembre 2024
9. Soumission du projet à la signature des ministres compétentes : mi-novembre 2024
10. Publication de l'arrêté et communication du texte de transposition à la Commission européenne : début décembre 2024

Je vous saurai gré de me transmettre vos remarques éventuelles et votre accord.

Bien à vous,

[redacted]



Health
Food Chain Safety
Environment



Head of unit Food Policy
DG Animals, Plants and Food
@health.fgov.be

Tel: +32 

Avenue Galilée / Galileelaan, 5 box 2 • 1210 Bruxelles • www.health.belgium.be

